

แผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑

กระบวนการงานที่ ๓ การกำกับและบังคับใช้กฎหมาย เรื่อง การปราบปรามยาเสพติด

๑. หลักการและเหตุผล

กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑ มีภารกิจในการเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาสถานการณ์ชายแดน เพื่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของรัฐในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ตอนบน (๓ จังหวัด) ซึ่งในการดำเนินงานจำเป็นต้องมีความสอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของหน่วยเหนือและแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รวมทั้งให้สอดคล้องกับแนวทางดำเนินการตามแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาครัฐราชการเพื่อบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

ดังนั้น กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑ จึงได้มีการดำเนินจัดทำโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ โดยคัดเลือกกระบวนการงานที่ ๓ การกำกับและบังคับใช้กฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการปราบปรามยาเสพติด มาเป็นกระบวนการในการจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ความสำคัญของกระบวนการงาน

กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑ มีพื้นที่รับผิดชอบจังหวัดชุมพร ระนอง และสุราษฎร์ธานี มีภารกิจหลักในการรักษาความมั่นคงของชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันปราบปรามการแพร่ระบาดของยาเสพติดที่กำลังเป็นปัญหาในสังคมอย่างกว้างขวาง

จากสถิติผลการปราบปรามยาเสพติดในรอบปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา ปรากฏว่ามีการจับกุมผู้ต้องหาได้จำนวนหลายครั้ง และของกลางมีมูลค่าจำนวนหลายล้านบาทตามสถิติผลการปฏิบัติดังนี้

สถิติผลการปราบปรามยาเสพติดปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐

ปีงบประมาณ	จับกุม	ผู้ต้องหา	ของกลาง			หมายเหตุ
			ยาบ้า (เม็ด)	ยาไอซ์ (กก.)	เฮโรอีน (กก.)	
พ.ศ.๒๕๕๙	๓๐๔	๓๔๓	๒,๓๑๗,๓๐๗	๕๔๗	-	
พ.ศ.๒๕๖๐	๒๘๕	๓๐๔	๕๕๙,๘๖๖	๙	๑๖.๕	
รวม	๕๘๙	๖๔๗	๒,๘๗๗,๑๗๓	๕๕๖	๑๖.๕	

จากผลการจับกุมดังกล่าวอาจจะส่งผลให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเข้าไปแสวงหาผลประโยชน์ หรือด
 ำเนินการใดๆ เพื่อเรียกรับค่าตอบแทน ให้ผู้ต้องหาหลุดพ้นจากการจับกุมหรืออภัยออกของกลาง ซึ่งจะส่งผล
 กระทบต่อกระบวนการงานด้านการปราบปรามยาเสพติดของหน่วยไม่เป็นที่ไปตามนโยบายของรัฐบาล อีกทั้งยังส่งผล
 กระทบถึงความเสื่อมเสียของหน่วยงานขึ้นได้

ดังนั้น กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑ จึงได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้
 จัดทำโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ โดยคัดเลือกกระบวนการงานที่ ๓ การกำกับและบังคับใช้
 กฎหมาย เรื่อง การปราบปรามยาเสพติด มาเป็นกระบวนการงานในการจัดทำแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติ
 ราชการ ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ผลกระทบหากมีการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการงาน

๑. เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานซึ่งเป็นภาครัฐ และมีหน้าที่โดยตรงต่อการปราบปรามยา
 เสพติด
๒. เกิดความเสียหายชุมชนและเยาวชน หากยาเสพติดเล็ดลอดไปได้
๓. ไม่ตอบสนองนโยบายภาครัฐ

๒. วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของการดำเนินงาน

วัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน

๑. ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการ
๒. ลดความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการปฏิบัติราชการ
๓. เสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

เป้าหมายของการดำเนินงาน

ปัญหาการทุจริตในหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดต้องไม่เกิดขึ้น ข้าราชการและ
 เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ยึดหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นธรรม โดยได้
 กำหนดเป้าหมายของการดำเนินงานคือ ชุดปฏิบัติการด้านการปราบปรามยาเสพติดในระดับ กก.ตชด.๔๑ และ
 ร้อย ตชด.๔๑๔ – ๔๑๗

๓.แนวทางการวิเคราะห์ปัญหา

ในการวิเคราะห์ปัญหา ทางหน่วยได้ดำเนินการตามแนวทางคู่มือการสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การระบุและประเมินความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๒ จัดลำดับความสำคัญและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๓ วิเคราะห์ปัญหาหรือความเสี่ยงของกระบวนการ





๓.๑ ระบุและประเมินระดับความเสี่ยง

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ปัญหาหรือความเสี่ยงในการเกิดทุจริตคอร์รัปชัน	โอกาสที่จะเกิด			ความรุนแรงของผลกระทบ			คะแนน (โอกาส x ความรุนแรง)
			สูง (๓)	กลาง (๒)	ต่ำ (๑)	สูง (๓)	กลาง (๒)	ต่ำ (๑)	
๑	การสืบสวนหาข่าวยาเสพติด	เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่แสวงหาข่าวสาร (R๑)			✓			✓	๑
๒	การวางแผนการจับกุม	การวางแผนไม่รัดกุม (R๒)			✓			✓	๑
๓	การจับกุม	การได้รับข้อเสนอหรือให้ผลประโยชน์จากตัวผู้ต้องหาให้กระทำหรือไม่กระทำการใดๆ ให้หลุดพ้นจากการจับกุม (R๓)		✓			✓		๔
๔	การนำส่งตัวผู้ต้องหาพร้อมของกลาง	ของกลางอาจเกิดการสูญหายในระหว่างควบคุมและนำส่งพนักงานสอบสวนในพื้นที่ (R๔)			✓			✓	๑

๓.๒ จัดลำดับและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง

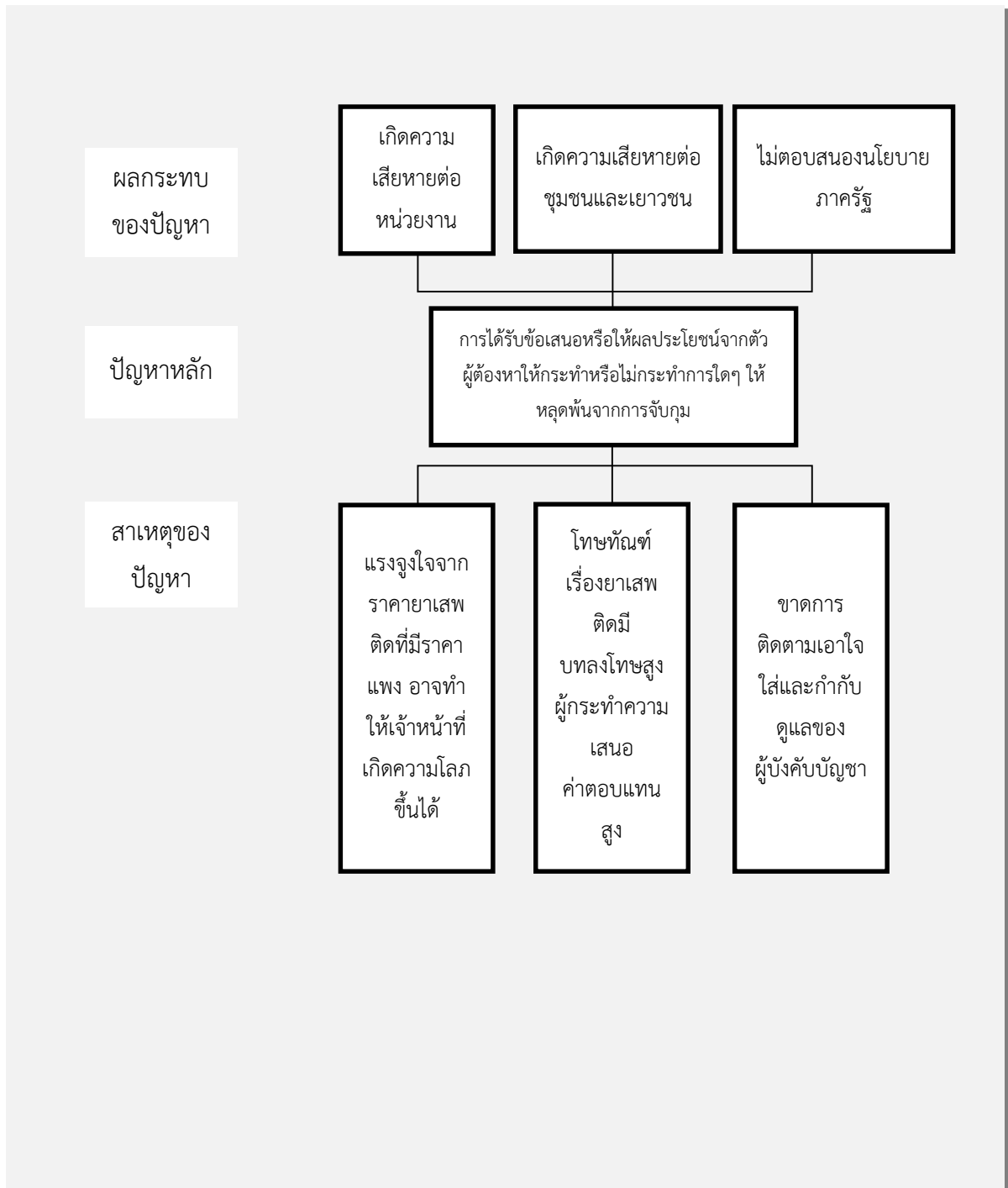
โอกาสที่จะเกิด	สูง (๓)	๓	๖	๙
	กลาง (๒)	๒	R๓ ๔	๖
	ต่ำ (๑)	R๑ ๑ R๔ R๒	๒	๓
		ต่ำ (๑)	กลาง (๒)	สูง (๓)

ความรุนแรงของผลกระทบ

	สีแดง ความเสี่ยงสูง		ความเสี่ยงในการเกิดทุจริต
	สีเหลือง ความเสี่ยงปานกลาง		
	สีเขียว ความเสี่ยงต่ำ		

จากการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงในการเกิดทุจริตคอร์รัปชัน ตามตารางที่ ๓.๑ และการจัดลำดับและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง ในตารางที่ ๓.๒ พบว่า ขั้นตอนที่ ๓ การจับกุม มีความเสี่ยงที่สูงที่สุดที่อาจมีโอกาสดังเกิดขึ้นได้และมีผลกระทบตามมา จึงนำความเสี่ยงนี้มาดำเนินการวิเคราะห์สาเหตุและหามาตรการป้องกัน เพื่อจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงต่อไป

๓.๓ วิเคราะห์ปัญหาหรือความเสี่ยงของกระบวนการงาน



๔. กำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	น้ำหนัก	เกณฑ์การให้คะแนน				
		๑	๒	๓	๔	๕
๑.ระดับความสำเร็จของการดำเนินการดำเนินโครงการสร้าง ความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๓๐%	มีการตั้งคณะกรรมการ/ คณะทำงาน สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของ กก.ฯ	มีแผนสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการตามหลักพื้นฐานที่กำหนดครบถ้วน	แผนสร้างความโปร่งใสได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหาร และมีการนำแผนดังกล่าวสื่อสารให้บุคลากรของหน่วยงานรับทราบอย่างน้อย ๒ ช่องทาง (๑. ทางหนังสือแจ้งเวียน ๒. ทางระบบเครือข่าย)	มีการดำเนินการตามแผนได้ครบถ้วน	ส่งรายงานผลการดำเนินงานให้ บข.ตชด. รอบ ๑๒ เดือน ตามเวลาที่กำหนด
๒.ระดับความสำเร็จของการป้องกันการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด	๕๐%	ไม่มีมาตรการป้องกัน	มีการกำหนด มาตรการป้องกัน	มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแจ้งให้ ผู้ปฏิบัติงานได้รับทราบ	มีการติดตามผลตามมาตรการที่วางไว้ว่าเป็นระบบและต่อเนื่อง	ในรอบปี ๒๕๖๑ ไม่มีเจ้าหน้าที่ กระทำความผิด
๓.ระดับความสำเร็จของการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับผลการปราบปรามยาเสพติด และการแจ้งข้อมูลข่าวสารเจ้าหน้าที่ที่ประพฤติมิชอบเข้าไปแสวงหาหรือรับผลประโยชน์จากการดำเนินงานเรื่องยาเสพติด	๒๐%	ไม่มีการประชาสัมพันธ์	มีการประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานด้านการปราบปรามยาเสพติดให้ สาธารณชนได้รับทราบ	มีการประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานด้านการปราบปรามยาเสพติดให้ สาธารณชนได้รับทราบ และมีช่องทางในการแจ้งข่าวสารถึงความประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงาน	มีการติดตามผลจากข้อมูลข่าวสารที่ได้รับแจ้งอย่างต่อเนื่อง	มีการดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงและแจ้งผลให้ผู้ร้อง ได้รับทราบ
รวม	๑๐๐%					

๕. แนวทางแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยง

เพื่อให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์และตัวชี้วัด จึงได้กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงที่ได้คัดเลือกไว้ตาม หัวข้อที่ ๓.๒ จัดลำดับและคัดเลือกปัญหาหรือความเสี่ยง โดยวิเคราะห์จากปัจจัยสำคัญในการสร้างความโปร่งใส

๕.๑ การกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยง

กระบวนการงาน เกี่ยวกับการกำกับและบังคับใช้กฎหมาย
ประเภทกระบวนการงาน การปราบปรามยาเสพติด
ปัญหาหรือความเสี่ยง การได้รับข้อเสนอหรือให้ผลประโยชน์จากตัวผู้ต้องหาให้กระทำหรือไม่กระทำการใดๆ ให้หลุดพ้นจากการจับกุม

ปัจจัยสำคัญในการสร้างความโปร่งใส	มาตรการที่ดำเนินการในปัจจุบัน	ประเมินแนวทางแก้ไขที่ดำเนินการในปัจจุบัน	มาตรการเพิ่มเติม
ปัจจัยที่ ๑ มีการควบคุมติดตามอย่างเป็นระบบ	-มีมาตรการควบคุมตามความประพฤติตามคำสั่ง ๑๒๑๒ / ๒๕๓๗ โดยการกำชับกำกับดูแลข้าราชการตำรวจตามลำดับชั้นในการปฏิบัติงาน	ไม่เพียงพอ	-เพิ่มความถี่ในการประชุมกำกับกำกับดูแลเดือนละ ๑ ครั้ง โดยให้ผู้ปฏิบัติงานทุกนายลงลายมือชื่อรับทราบไว้เป็นหลักฐานพร้อมภาพประกอบ
ปัจจัยที่ ๒ มีฐานข้อมูลประกอบการตัดสินใจ	-มีฐานข้อมูลและสถิติผลการดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติด	ไม่เพียงพอ	๑.มีการเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานให้สาธารณชนได้รับทราบผ่านทางระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ๒. มีช่องทางในการแจ้งข่าวสารจากประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับการประทุมิชอบของเจ้าหน้าที่ผ่านทางระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (หน้าเว็บไซต์ กก.ฯ)

ปัจจัยสำคัญในการสร้างความโปร่งใส	มาตรการที่ดำเนินการในปัจจุบัน	ประเมินแนวทางแก้ไขที่ดำเนินการในปัจจุบัน	มาตรการเพิ่มเติม
ปัจจัยที่ ๓ มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน	-มีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในบางครั้ง	ไม่เพียงพอ	-มีการบูรณาการกับหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง

๕.๒ แผนการดำเนินงาน

มาตรการ	ปฏิทินดำเนินงาน (๒๕๖๑)						หมายเหตุ
	ก.พ.- เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
จัดทำแผนสร้างความโปร่งใส และ ส่งการให้ ศป.ปส.กก.๑ และ ร้อย ตชด.๔๑๔ - ๔๑๗ ดำเนินการ	↔						
ประชาสัมพันธ์แผนสร้างความโปร่งใสให้ข้าราชการตำรวจและสาธารณชนได้รับทราบ	↔						ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ กก.๑
ศป.ปส.กก.๑ , ร้อย ตชด.๔๑๔ - ๔๑๗ ดำเนินการตามแผน	←					→	รายงานผลให้ กก.๑ ทราบเดือนละ ๑ ครั้ง
จัดทำช่องทางการแจ้งข่าวสารถึงความประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่	↔						แจ้งผ่านหน้าเว็บไซต์ กก.๑
ประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานด้านยาเสพติด	←					→	ให้ปรากฏข้อความถึงการบูรณาการกับหน่วยงานอื่น
ติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนสร้างความโปร่งใส						↔	